

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Изх. № Сх2~.^ o1 ~ 2L^"2- Д^ .О С I o ^ o

ДО

Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

**ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

На Ваш изх. № КБФ-053-02-34/11.06.2020 г.

Относно: Законопроект за допълнение на закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2020 г. с № 054-01-46, внесен от Георги Йорданов и група народни представители на 28.05.2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО СТОЯНОВА,

След като разгледа законопроекта за допълнение на закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2020 г. (№ 054-010-46), внесен от Георги Йорданов и група народни представители на 28.05.2020 г., Министерството на здравеопазването изразява следното становище:

гр. София, пл. „Света Неделя“ № 5
тел. +359 2 9301 171, +359 2 981 01 11, факс: +359 2 981 18 33
е mail): press@mh.government.bg
www.mh.government.bg

Понастоящем е в сила разпоредбата на чл. 15а от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, съгласно която по време на извънредното положение и два месеца след неговата отмяна Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и Българският лекарски съюз, съответно Българският зъболекарски съюз, може да подпишат анекс към съответния национален рамков договор, който съдържа заплащане за работа при неблагоприятни условия по време на обявеното извънредно положение и два месеца след неговата отмяна, на изпълнителите на медицинска помощ, съответно на дентална помощ, условия и ред за заплащането и методика за определяне размера на сумите.

В тази връзка следва да бъде взета предвид разпоредбата на чл. 10 от Закона за нормативните актове, съгласно която обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен (ал. 1), като обществените отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен (ал. 2).

Съобразно цитираното правило в случай, че се цели въвеждане на промяна в разпоредбата относно заплащането за работа при неблагоприятни условия по време на обявеното извънредно положение и/или обявената извънредна епидемична обстановка и след изтичане на срока им в рамките на 2020 г., каквато е същността на предлагания законопроект, тази промяна следва да бъде осъществена чрез изменение и допълнение в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците.

Предложението да има идентични или сходни правила за едни и същи обществени отношения в рамките на два закона, които да действат едновременно през 2020 г. е в противоречие със Закона за нормативните актове и не следва да бъде допуснато от законодателния орган.

Следва да се отбележи също, че предлаганото правило в Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2020 г. не е на систематичното си място. Параграф 2 от преходните и заключителни разпоредби на закона за бюджета на НЗОК за 2020 г., към който се предлага създаването на ал. 7, въвежда реда, по който се определят и предоставят трансфери от бюджета на МЗ към бюджета на НЗОК за дейности, които се заплащат с такива трансферни средства по силата на Закона за здравното осигуряване и на самия закон за бюджета на НЗОК за настоящата календарна година. Очевидно е, че при това положение в § 2 няма място разпоредба относно заплащане на изпълнителите на медицинска помощ от НЗОК за работа при неблагоприятни условия по време на обявеното извънредно положение и/или обявената извънредна епидемична обстановка и след изтичане на техния срок.

Освен това законопроектът съдържа и някои други неточности от гледна точка на действащото законодателство - напр. „произтичащи от закона“ и „възложени“ от министъра на здравеопазването „задачи“ на лечебните заведения (законът не въвежда и министърът не възлага задачи), сключване на анекс от НЗОК по негова или чужда инициатива (анекс се договаря от партньорите, не се сключва еднолично от НЗОК), не съществуват лечебни заведения за „доболнична“ помощ, а за извънболнична такава, и др.

Допълнително считаме, че подобни разпоредби не следва да се предлагат без оценка на бюджетното въздействие и анализ на текущата ситуация относно изпълнението на Закона за бюджета на НЗОК за 2020 година, както и, че се променят основни принципи за финансиране на дейността на лечебните заведения за болнична помощ, което считаме за неприемливо.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването

